



## Die Zukunft des CDM

**BVEK-Tagung  
Weiterentwicklung des EU-Emissionshandels nach 2012  
Berlin, 26.6. 2008**

**Axel Michaelowa**

Perspectives GmbH, Hamburg – Zürich

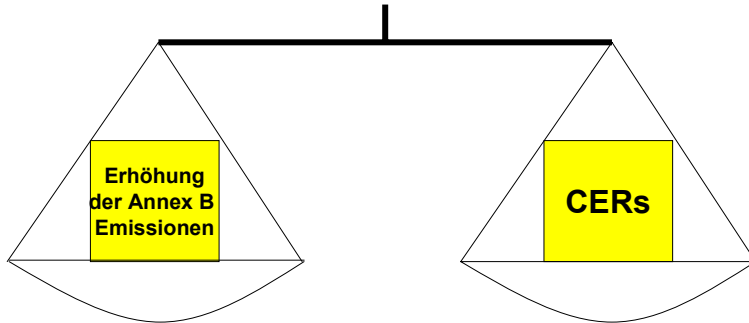


## Themen

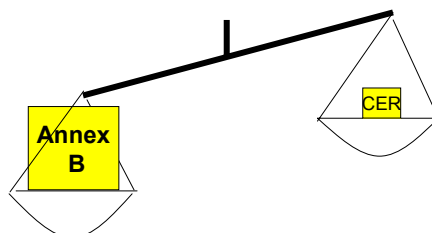
- **CDM – Anreize für zukünftige Klimapolitik**
- **Politische Rahmenbedingungen**
- **Angebot und Nachfrage**
- **Kurzfristiger Reformbedarf**
- **Großangelegte Reform: Sektor-CDM, Politik-CDM, Diskontierung**



## CDM: Nullsummenspiel



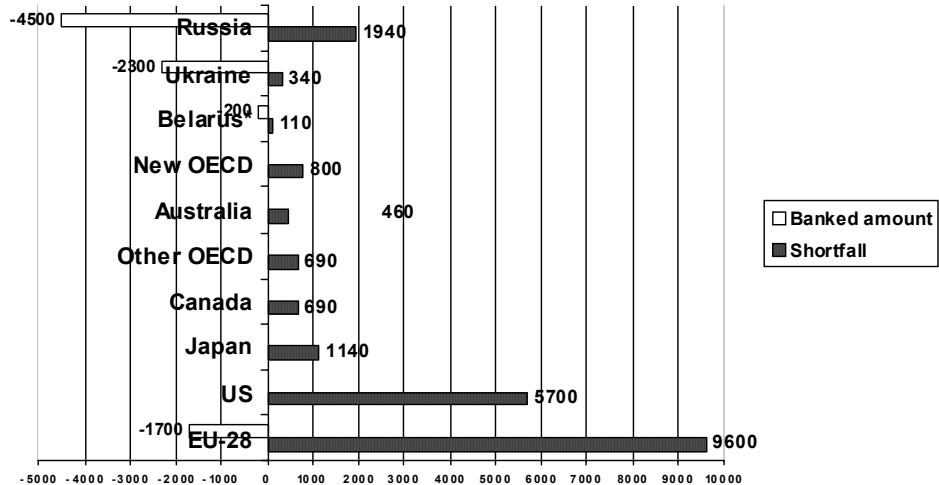
## Warum Zusätzlichkeit?



**Nicht-zusätzliche Projekte erhöhen die weltweiten Emissionen!**

**Hätte ein Projekt auch ohne den CDM stattgefunden?**

## Angebot und Nachfrage 2013-2020



- **Grundidee: Kein “business as usual”**
- **NGOs: Projekte sollten ohne den CDM nicht profitabel sein**
- **Unternehmen: Referenzfall definiert automatisch die Zusätzlichkeit, da die Gründe für unternehmerische Entscheidungen nicht objektivierbar sind**



## Der Kompromiss des EB

- Das CDM-Projekt muss **weniger Gewinn abwerfen als die attraktivste Alternative** oder ein **Vergleichsmaßstab**, oder es gibt **unüberwindbare Hindernisse**
- Die **Technologie soll nicht generell eingesetzt werden**
  - Welche **glaubwürdigen Indikatoren** lassen sich finden?



## Zusätzlichkeitsprobleme

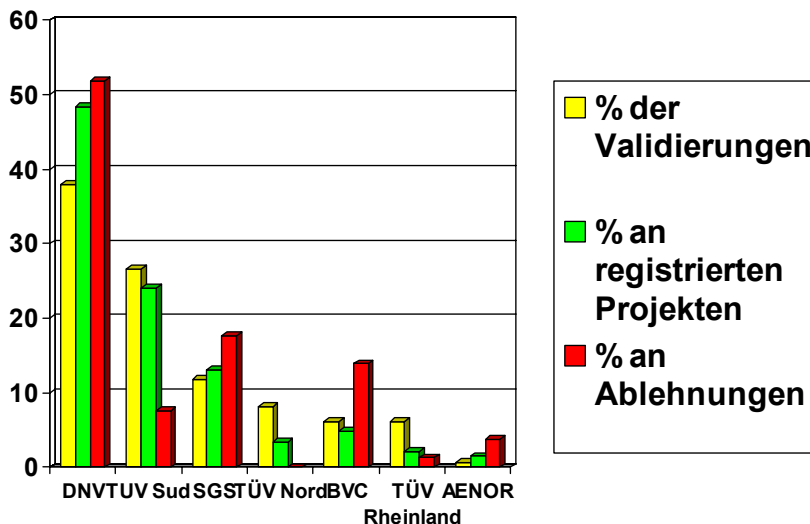
- Immer mehr **erneuerbare Energie- und Energieeffizienzprojekte** sind **fraglich (~40%)**
  - **Chinesische Wasserkraftwerke**
  - **Wärmerückgewinnung in der Schwerindustrie**
- Projekte werden **erst nach Fertigstellung eingereicht**
- Projekte derselben Art werden **ohne CDM-Finanzierung umgesetzt**
- **Verdrängung echt zusätzlicher Projekte!**



## Umsetzungsprobleme

- **Gute Regeln, aber schlechte Ergebnisse!**
  - **Unabhängige Validierung hat bisher enttäuscht**
  - **Anreize zur Aufdeckung/Vermeidung von Betrug müssen gesetzt werden**
  - **Das neue VVM und die jüngsten Auslegungsregeln zur Investitionsprüfung und Berücksichtigung des CDM in einem frühen Projektstadium stimmen zuversichtlich**
- **Weitere Skandale könnten die öffentliche Unterstützung des CDM schwächen**

## Manche Validierer sind besser...





## Schlagzeilen...

- The **misguided mechanism** is handing out billions of dollars to chemical, coal and oil corporations and the developers of destructive dams - in many cases for projects **they would have built anyway** (Toronto Sun)
- For the system that is supposed to make it easier for people in the rich world to cut the greenhouse emissions of the poor, a “**binary moment**” has come (Economist)



## Weitere Schlagzeilen...

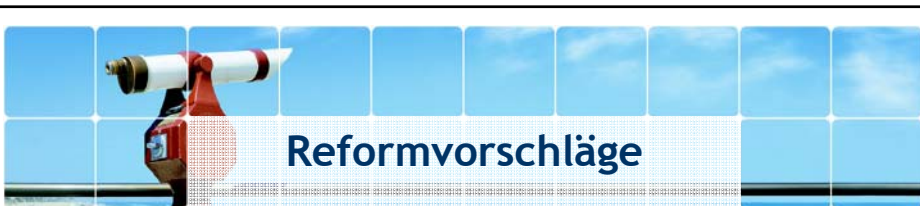
- Leading academics and watchdog groups allege that the UN's main offset fund is being **routinely abused** by chemical, wind, gas and hydro companies who are claiming emission reduction credits for projects that should not qualify (Guardian)
- An EB member, Christiana Figueres, expressed concern that the system may be open to what she called “**collusion**” **between auditors and project developers** to push through **environmentally dubious projects** (Wall Street Journal)



## Wärmerückgewinnung

- **50 MW Kraftwerk** nutzt bisher emittierte Abgase der Stahlproduktion in China
- **Der Kraftwerksbetreiber** zahlt dem Stahlwerk einen Preis für das Abgas
- **Beide Firmen** gehören zum selben Konzern, der Preis ist also fiktiv
- **Amortisationszeit** ohne Preis: 3 Jahre
- **Ähnliches Projekt** in Indien wurde 2006 vom EB bewilligt....

[www.perspectives.cc](http://www.perspectives.cc) · [michaelowa@perspectives.cc](mailto:michaelowa@perspectives.cc)



## Reformvorschläge

- **Nur Projekte registrieren**, die nach dem **Beginn der Validierung** angelaufen sind
- **Verbindliche Investitionsprüfung**
- **Rechtliche Immunität** der EB-Mitglieder
- **Suspendierung** schlechter Validierer
- **Bezahlung und Anstellung** der Validierer **durch den EB** nach Ausschreibung

[www.perspectives.cc](http://www.perspectives.cc) · [michaelowa@perspectives.cc](mailto:michaelowa@perspectives.cc)





## Abwertung der CERs

- **Abhängig von Pro-Kopf-Einkommen und Pro-Kopf-Emission**
- **Anreiz für fortgeschrittene Entwicklungsländer, Ziele zu akzeptieren und am Emissionshandel teilzunehmen**
- **Bestandsschutz für laufende CDM-Projekte**
- **Kann Zusätzlichkeitsproblem entschärfen**



## Politikbasierter CDM

- **Muss durch Regierung durchgeführt werden**
  - **Anreizproblem** für tatsächliche Emittenten
- **Frage der Zusatznutzen der Politik**
  - **Zusätzlichkeit?**
- **De facto schon in E+/E- Regel des CDM EB enthalten**